



Cordemans, Clara
Tel: 010-698 11 89
Clara.Cordemans@naturvardsverket.se

BESLUT
2015-09-22 Ärenden:
NV-04880-15
NV-04930-15
NV-04934-15
NV-04984-15
NV-04985-15
NV-05032-15
NV-05097-15
NV-05487-15

1. LRF Västra Götaland
Sofia Karlsson
Flakeberg Gunnarstorp 1
467 95 Grästorp

2. Bergvik Skog
Per Forsman
Stenebyvägen 13A
660 11 Billingsfors

3. Södra Skogsägarna
Mats Blomberg
Skogsudden
351 89 Växjö

4. Gunnar Andersson
Höghultsvägen 8
523 38 Ulricehamn

5. Johan Gradén
Fyrmästarevägen 3
441 50 Alingsås

6. Ruben Enoksson

Vänga Västergård
513 92 Fristad

7. Wincent Kvarnrud
Stora Rud 1
542 94 Mariestad

8. Landvetter Älgskötselområde
Att: Rolf Johansson
Ekedungen 9
433 51 Öjersjö

9. Stig Samuelsson
Bertshult 503
438 93 Landvetter

10. Jägarnas Riksförbund
Distrikt Västra Götaland
Att: Klas Johansson
Mellangatan 4
546 30 Karlsborg

11. Ove Emanuelsson
Lilla Lakenäs
543 94 Tibro

12. Carl-Herman Hallqvist
Häggesled Skattegården 6
531 94 Järpås

Överklaganden av Länsstyrelsens i Västra Götalands län beslut den 1 juli 2015 om jakttider m.m. för älg i Västra Götalands län jaktåret 2015/2016, dnr 2018-21418-2015

Beslut

Naturvårdsverket avvisar överklagandet från klagande 7 i den del som avser länsstyrelsens beslut om könskvotering, särbehandling av jägare angående jaktbrott inom licensområden samt fråga om annullering av länsstyrelsens "Information till licensområden" och tar inte upp frågorna till prövning.

Naturvårdsverket avvisar överklagandet från klagande 1–3 och tar inte upp det till prövning.

Naturvårdsverket bifaller överklagandena i övrigt och ändrar Länsstyrelsens i Västra Götalands län beslut med dnr 2018-21418-2015. Beslutet ändras på så sätt att såväl älgkalv som vuxen älg får fällas inom licensområden och

älgskötselområden under tiden från och med den 12 oktober 2015 till och med den 28 februari 2016.

Bakgrund

Länsstyrelsen i Västra Götalands län beslutade den 1 juli 2015 om jakttider, könkvotering, rekommendationer för älgjakten samt fällavgifter för älg i Västra Götalands län jaktåret 2015/2016. Av beslutet framgår bl.a. att jakttiden inom såväl licens- som älgskötselområden omfattar tiden från och med den 12 oktober 2015 till och med den 28 februari 2016 för kalvar respektive tiden från och med den 12 oktober 2015 till och med den 20 december 2015 för vuxen älg. Länsstyrelsen har i beslutet inte angett någon motivering till jakttidens förläggande.

Överklaganden

Klagande 1–3

Klagande 1–3 överklagar beslutet i en gemensam skrivelse och yrkar att jakt efter älg ska beviljas enligt den biologiska jaktidsramen, d.v.s. den 12 oktober 2015–28 februari 2016. De anför i huvudsak följande. Motiveringen till inskränkningen är den känslomässiga aspekten av att riskera att skjuta dräktiga älgkor i januari och februari. Det finns inget forskningsunderlag som styrker att älgen eller älgstammen skulle lida mer av jakt under januari och februari än under de tidigare månaderna av älgjakten. Inskränkningen av jakttiden är mycket olycklig med tanke på den situation som råder i Västra Götaland med stora betesskador och en trend med minskande reproduktion och slaktvikter för kalv.

Klagande 4–6

Klagande 4–6 överklagar beslutet i en gemensam skrivelse och yrkar att vuxen älg ska vara lovlig jakttiden ut, till och med den 28 februari 2016, samt anför bl.a. följande. Beslutet innebär att den ordinarie jakttiden för vuxen älg inskränks med 72 dagar, utan att något forskningsunderlag stöder tesen om den etiska aspekten. Det är oacceptabelt att jakttiden för vuxen älg inskränks utan något som helst underlag mer än tyckanden och särskilt med tanke på den situation som råder i Västra Götaland med stora betesskador och en trend med minskande reproduktion och slaktvikter för kalv. Älgstammens täthet ska inte förvaltas genom anpassning av jakttiden, utan älgstammens täthet ska rimligtvis anpassas efter rådande faktaunderlag om tillgängligt foder och graden av skador där hänsyn tas till älgstammens kvalitet, den biologiska mångfalden, trafikolyckor och förekomst av rovdjur. En oinskränkt jakttid till och med den 28 februari 2016 innebär även möjlighet att fälla fler skadegörande individer inom ordinarie jakttid utan att behöva belasta älgförvaltningsgrupper och länsstyrelse med den administration som en ansökan om skydds jakt innebär.

Klagande 7

Klagande 7 överklagar beslutet och yrkar att jakttiden för vuxna älgar ska vara från och med den 12 oktober 2015 till och med den 29 februari 2016, att könkvoteringen av vuxna djur inom licensområden slopas och att särbehandlingen av jägare angående jaktbrott inom licensområde slopas. Han anför i huvudsak följande. Älgskador i föryngringsytter sker huvudsakligen vintertid, efter nyåret och under februari månad beroende av väderförhållanden.

I licensområde A-93-10-073 har jakt i nyanlagd skog under januari och februari månad framgångsrikt bedrivits de senaste åren för att minska skador. Om fler djur fällts än vad som tilldelats eller om fel kön fällts ska detta anmälas till polismyndigheten för utredning av eventuellt jaktbrott. Detta innebär en särbehandling av jägare som jagar inom licensområden. I tillägg till överklagandet yrkar klagande 7 att Naturvårdsverket prövar om "Information till licensområden" ska annulleras och att anmälan om fler djur fällts än vad som tilldelats m.m. ska tillställas länsstyrelsen och inte Polismyndigheten och avse all styrd tilldelning.

Klagande 7 bifogar två skrivelser till sitt överklagande.

Klagande 8

Klagande 8 överklagar beslutet och yrkar att jakttiden ska få pågå oinskränkt till och med den 28 februari 2016. Till stöd för överklagandet anförs i huvudsak detsamma som klagande 1–3 med följande tillägg. Jakt i tätortsnära områden innebär att hänsyn till övrigt friluftsliv inkräktar på den faktiska jakttiden, vilket i praktiken redan ger färre antal jakt dagar. Det är älgskötselområdets skötselplan ihop med tilldelningen inför jakttiden som ska styra älgstammens täthet och kvalitet. För övriga jaktområden ska tilldelningen styra.

Klagande 9

Klagande 9 överklagar beslutet och yrkar att vuxen älg ska vara lovlig jakttiden ut, till och med den 28 februari 2016. Till stöd för överklagandet anförs detsamma som klagande 4–6.

Klagande 10

Klagande 10 överklagar beslutet och får anses yrka att jakten på vuxen älg ska få pågå februari ut. Föreningen anför bl.a. följande. Beslutet är direkt motstridigt dagens förvaltningsmodell som bygger på förvaltnings- och skötselplaner som inte endast anger antalet älgar som ska fällas utan även köns- och åldersfördelning. De jägare och jaktområden som anser det oetiskt att fälla hondjur i januari/februari har alla möjligheter att koncentrera sitt områdes hondjursavskjutning till oktober/november. Älgens rörelsemönster och fodersök är väldokumenterade och de kostsamma skadorna uppkommer i trafiken och inom jord- och skogsbruket. Den kortare jakttiden förhindrar skogsbruket att beskatta skadegörande älgar under vinderbetesperioden.

Klagande 11

Klagande 11 överklagar beslutet och yrkar att jakten på vuxna älgar ska få pågå till och med den 28 februari 2016. Han anger bl.a. följande. Han stöder de skrivelser som klagande 1–3 skickat till Naturvårdsverket. Hans fastighet ingår i tre olika jaktlag. Det är mycket omfattande betesskador i området. Kalvvikterna ligger strax över 50 kg. Älgstammen måste minskas och att då ha tidsbegränsningar i vuxenjakt är inte bra.

Klagande 11 bifogar två skrivelser till sitt överklagande.

Klagande 12

Klagande 12 överklagar beslutet och yrkar att vuxen älg ska vara lovlig jakttiden ut, till och med den 28 februari 2016. Till stöd för överklagandet anförs detsamma som klagande 4–6.

Naturvårdsverket har i föreläggande daterat den 7 juli 2015 förelagt klagande 1–3 att senast den 29 juli 2015 komma in med uppgifter om varför respektive organisation har talerätt i det nu aktuella ärendet. Organisationerna har inte kommit in med några uppgifter gällande talerätten.

Yttrande från länsstyrelsen

Länsstyrelsen anför i yttrande i huvudsak följande. Fostren hos älgkor som skjuts efter den 20 december är för stora varför jakten inte kan anses etiskt försvarbar. Vidare kan tjurar ha fällt sina horn under januari–februari. De riskerar då att skjutas vilket är kontraproduktivt om taggrestriktioner finns gällande större tjurar. I tilläggsyttrande anför länsstyrelsen i huvudsak följande. Länsstyrelsen stödjer sig på 3 a § jaktförordningen med bestämmelserna som anges i bilaga 2, samma förordning. Jakttiden på älg (alla djur) är genom beslutet 70 dagar vilket är ett minimum enligt bilaga 2.

Skäl

Aktuella bestämmelser

Talerätt i ärenden om jakt är reglerad vare sig i jaktlagen (1987:259) eller i jaktförordningen (1987:905), varför förvaltningslagens regler om talerätt blir tillämpliga.

Enligt 22 § förvaltningslagen (1986:223) får ett beslut överklagas av den som beslutet angår, om det har gått honom emot och beslutet kan överklagas.

Enligt 3 a § jaktförordningen är jakt efter älg tillåten under de tider som anges i bilaga 2 till jaktförordningen. Av bilagan framgår att jakttiden i registrerade licensområden och i älgskötselområden ska bestämmas av länsstyrelsen till en eller flera perioder som tillsammans omfattar minst 70 dagar. Jakten får som längst pågå till och med den 28 (29) februari. Om det finns särskilda skäl får länsstyrelsen inom licensområden besluta att under viss del av jakttiden jakt endast får bedrivas efter vuxen älg av visst kön eller efter kalv. I Västra Götalands län ska jakten ta sin början andra måndagen i oktober.

Naturvårdsverkets bedömning

Prövningsram

Naturvårdsverkets prövning i ärendet omfattar enligt 3 a § och 58 § p 3 jaktförordningen endast länsstyrelsens beslut om jakttider efter älg. Könskvotering av vuxna djur inom licensområden är en fråga om tilldelning som enligt 58 § jaktförordningen inte kan överklagas. Yrkandet från klagande 7 om att könskvoteringen inom licensområden ska slopas och därmed sammanhängande frågor om särbehandling av jägare angående jaktbrott inom licensområden samt annullering av länsstyrelsens ”Information till

licensområden” kan därför inte tas upp till prövning av Naturvårdsverket. Överklagandet från klagande 7 ska därmed avvisas i dessa delar.

Talerätt

Klagande 1–3 är enligt Naturvårdsverket sådana organisationer som beroende på omständigheterna kan bedömas ha talerätt, t.ex. om organisationen har markinnehav eller företräder medlemmar med markinnehav i aktuella områden. Organisationerna har förelagts att komma in med uppgifter som visar att de har talerätt i ärendet men har inte kommit in med några uppgifter. Därmed anser Naturvårdsverket att det inte är visat att klagande 1–3 skulle vara berörda av länsstyrelsens beslut på ett sådant sätt att de har rätt att överklaga detsamma. Överklagandet från dessa organisationer kan därför inte tas upp till prövning och ska avvisas.

Jakttid

Av länsstyrelsens beslut om jakttider för älgjakten jaktåret 2015/2016 framgår att jakt efter älg får bedrivas från och med den 12 oktober 2015 till och med den 28 februari 2016 inom licensområden och älgsköteslområden. Jakten efter vuxen älg får inom samma områden bedrivas mellan den 12 oktober 2015 och den 20 december 2015. Beslutet innebär således en begränsning av jakttiden för vuxen älg inom både älgskötsel- och licensområden. Länsstyrelsen har efter föreläggande från Naturvårdsverket anfört följande skäl för den begränsade jakttiden för vuxen älg. Fostren hos älgkor som skjuts efter den 20 december är för stora och jakten kan därför inte anses etiskt försvarbar. Vidare kan tjurar ha fällt sina horn under januari–februari. De riskerar då att skjutas vilket är kontraproduktivt om taggrestriktioner finns gällande större tjurar. I tilläggsyttrande har länsstyrelsen anfört att jakttiden för älg genom beslutet är 70 dagar vilket är ett minimum enligt bilaga 2 till jaktförordningen.

Jakttiden för älg i södra Sverige bör, enligt Naturvårdsverkets uppfattning, förläggas över hela den tid som jakt får pågå enligt bilaga 2 till jaktförordningen inom såväl älgskötselområden som licensområden. (Se även Naturvårdsverkets beslut den 2013-10-03 med ärendenummer NV-06116-13.) Jakttiden i det överklagade beslutet omfattar en period om minst 70 dagar från och med den andra måndagen i oktober 2015 och uppfyller därmed kraven i jaktförordningen i detta avseende.

Av bilaga 2 till jaktförordningen följer att om det finns särskilda skäl får länsstyrelsen inom licensområden besluta att under viss del av jakttiden jakt endast får bedrivas efter kalv.

Vad gäller länsstyrelsens beslut om begränsning av jakten efter vuxen älg i *älgskötselområden* till och med den 20 december 2015 gör Naturvårdsverket följande bedömning. Såsom bestämmelsen i bilaga 2 till jaktförordningen är utformad saknar länsstyrelsen, enligt Naturvårdsverkets uppfattning, möjlighet att över huvud taget begränsa jakttiden för vissa djur inom älgskötselområden.

Vad slutligen gäller länsstyrelsens beslut om begränsning av jakten efter vuxen älg i *licensområden* till och med den 20 december 2015 gör Naturvårdsverket följande bedömning. Naturvårdsverket anser att det som länsstyrelsen har anfört


som skäl för begränsning av jakttiden för vuxen älg under jaktåret 2015/2016 inte utgör särskilda skäl. I denna bedömning väger Naturvårdsverket in att regeringen redan vid införandet av möjligheten till älgjakt till och med februari månad får anses ha tagit ställning till att jakt även kan omfatta dräktiga älgkor.

Länsstyrelsens beslut ska därför ändras på så sätt att jakt ska få bedrivas på såväl kalv som vuxen älg inom älgskötselområden och licensområden från och med den 12 oktober 2015 till och med den 28 februari 2016.

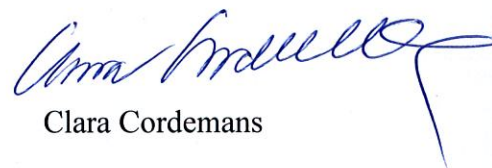
Detta beslut får enligt 58 § 1 jaktförordningen inte överklagas.

Detta beslut har fattats av sektionschefen Gunilla Ewing Skotnicka. Vid den slutliga handläggningen i övrigt har vilthandläggaren Martin Johansson och juristen Clara Cordemans deltagit, den sistnämnda föredragande.

För Naturvårdsverket



Gunilla Ewing Skotnicka



Clara Cordemans

Kopia till:
Länsstyrelsen i Västra Götalands län

